

## Formblatt für Stellungnahmen

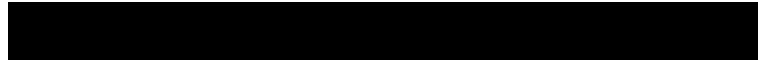
für die 1. Konsultation in den Festlegungsverfahren der Beschlusskammern 7 zur Ausgestaltung des Zugangs zu Gasversorgungsnetzen nach dem Urteil des EuGH vom 02.09.2021 (C-718/18)

hier: betreffend Festlegung in Sachen Zugang von Biogas, ZuBio

(Az: BK7-24-01-010)

Unternehmensname: **BDEW e.V.**

Name des Stellungnehmenden:



Datum der Stellungnahme: 3. Juli 2024

Ich bin damit einverstanden, dass meine Stellungnahme auf der Internetseite der Bundesnetzagentur veröffentlicht wird.	<b>Ja</b>	<b>nein</b>
<i>Zutreffendes bitte kennzeichnen.</i>	<b>x</b>	
Eine geschwärzte Fassung der Stellungnahme	<b>lege ich bei</b>	<b>ist nicht erforderlich</b>
<i>Zutreffendes bitte kennzeichnen.</i>		<b>x</b>

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
<b>Vorbemerkung</b>	Biogas und Biomethan sind ein wichtiger Baustein, um die nationalen und internationalen Klimaschutzziele zu erreichen. Sie sind als grundlastfähige erneuerbare Energieträger grundsätzlich speicherbar und damit flexibel einsetzbar und leisten für das Gelingen der Energiewende einen bedeutenden Beitrag. Unter anderem stellt Biomethan heute schon eine Möglichkeit zur Defossilisierung der Gasversorgung dar.

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
	<p>Aktuelle Entwicklungen – z.B. RePowerEU, das EEG sowie das GEG – und die zukünftige Nachfrage nach grünen Gasen führen schon heute dazu, dass die Anschlussbegehren entsprechender Anlagen deutlich zunehmen und damit die Zahl der ans Gasnetz anzuschließenden Biogasanlagen ansteigt. Die Zunahme an Anschlussbegehren und die weitgehende rechtliche Verpflichtung zum Netzanschluss und Netzzugang können jedoch in ein Spannungsverhältnis mit der Transformation der Gasnetze treten, die je nach den Planungen vor Ort nicht auf einen Ausbau mit Blick auf Biomethan, sondern auf eine Umstellung auf Wasserstoff oder sogar eine langfristige Stilllegung ausgerichtet sein kann.</p> <p>Der BDEW hat hierauf bereits in seinem <a href="#">Diskussionspapier „Weiterentwicklung der Biomethaneinspeisung in Gasnetze“</a> vom 19. März 2024 hingewiesen und den Stand der aktuellen Überlegungen zu möglichen Lösungsansätzen dargestellt. Auch in seiner <a href="#">Stellungnahme „Transformation Gas-/Wasserstoff-Verteilernetze“</a> vom 12. April 2024 zum BMWK-Green Paper spricht sich der BDEW für eine Weiterentwicklung der Regelungen zur Einspeisung von Biomethan aus. Der Ordnungsrahmen muss die Bedingungen hierfür mit den Anforderungen an die Umstellung auf Wasserstoff, etwaigem Ergänzungsneubau und möglichen Stilllegungen gleichwertig abbilden.</p> <p>Da eine Lösung der vielfältigen Fragestellungen zum Netzanschluss von Biogasanlagen einerseits und zum Netzzugang von aufbereitetem Biogas andererseits nach Überzeugung der betroffenen Marktteilnehmer unter Abwägung aller Auswirkungen nur in einer Gesamtschau gefunden werden kann, schlägt der BDEW vor, den hierfür <b>notwendigen Rechtsrahmen</b> auch <b>einheitlich zu gestalten</b>. Dies gilt insbesondere für die volkswirtschaftliche Gesamtbetrachtung. Hierbei stehen Erwägungen hinsichtlich des geeigneten Netzverknüpfungspunktes in einem engen Zusammenhang mit der Verfügbarkeit notwendiger Kapazitäten. Soweit die BNetzA darauf verweist, dass es Sache des Gesetzgebers sei, Vorgaben für den Netzanschluss zu machen, sollten folglich auch die Regeln für den Netzzugang darauf abgestimmt und ebenso unter Beachtung der bereits bekannten Maßgaben des 4. Gasbinnenmarktpakets ausgestaltet werden. Die Regelungen zu den beiden untrennbar miteinander verbundenen Themenkomplexen müssen im Einklang zueinanderstehen.</p> <p>Demzufolge ist die geplante <b>Festlegung "ZuBio"</b> (BK7-24-01-010) aus Sicht der BDEW nochmals in verschiedener Hinsicht <b>weiterzuentwickeln</b>. Es braucht mit Blick auf das Außerkrafttreten der einschlägigen Vorschriften der GasNZV zum 31. Dezember 2025 für alle Marktteilnehmer Rechtsklarheit, nach welchen Vorgaben der Netzzugang erfolgen soll. Dies gilt ebenso für die Vorgaben zum Netzanschluss. Angesichts der zunehmenden Herausforderungen muss für beide Regelungsmaterien Rechtssicherheit erzielt werden, sowohl für die Betreiber von Biogasanlagen als auch für die Netzbetreiber. Dies ist letztlich für geplante Investitionen sowie die Finanz- und Liquiditätsplanungen von Netzbetreibern und Anlagenbetreibern – insbesondere angesichts der zahlreichen konkurrierenden Aufgaben der Energiewende – von essentieller Bedeutung.</p>

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
	Einzubeziehen sind hierbei auch die neuen europäischen Vorgaben. Auch wenn eine Umsetzung der grundsätzlichen Richtlinienvorgaben erst bis Mitte 2026 erfolgen muss, sollte das künftige Netzanschluss- und Netzzugangsregime insgesamt zur Vermeidung von Regelungslücken und wiederholten Anpassungserfordernissen innerhalb kurzer Zeit schnellstmöglich geschaffen werden.
<b>Zusammenfassung</b>	<p>Im Rahmen des Festlegungsverfahrens zur Ausgestaltung des Zugangs zu Gasversorgungsnetzen sollten Regelungen zum Zugang von Biogas getroffen werden, die auch im Einklang mit den künftigen Regeln des Gesetzgebers für den Netzanschluss von Biogasanlagen stehen.</p> <p>Mit den nachfolgenden Ausführungen zu den in dem Festlegungsentwurf enthaltenen Eckpunkten zum „Zugang von Biogas“ sowie zu der durch die BNetzA erwogenen materiellen Änderung des § 36 GasNZV nimmt der BDEW hiermit Stellung. Folgende Punkte sind dabei hervorzuheben:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Es bedarf einer allgemeinen Rahmenfestlegung, in der zentrale Regelungen zum Netzzugang, so etwa zur Haftung (§ 5 GasNZV) – die unter anderem auch den Zugang von Biogas betreffen – gebündelt werden.</li> <li>• Die Begriffsbestimmungen sind mit denen anderer Gesetze und Regelwerke zu harmonisieren.</li> <li>• Hinsichtlich einer Überführung des § 34 GasNZV in die Festlegung „ZuBio“ gilt es, die europäischen Vorgaben des 4. Gasbinnenmarktpakets zu berücksichtigen.</li> <li>• Angesichts der bevorstehenden Herausforderungen sowohl für die Einspeiser von Biogas als auch für die vor der Transformation ihrer Netze stehenden Netzbetreiber bedarf es näherer Klarstellungen zur „wirtschaftlichen Zumutbarkeit“.</li> <li>• Die Qualitätsanforderungen an das einzuspeisende Biogas sind zu aktualisieren.</li> </ul> <p>Für die Überführung der Regelungen zum Zugang von Biogas aus der GasNZV, insbesondere für etwaige, dabei zu erlassende Neuregelungen, bedarf es einer entsprechenden Übergangsvorschrift.</p>
<b>Allgemeiner Hinweis</b>	<p>Die Aufgliederung der Regelungen der GasNZV in vier Einzelfestlegungen führt zu einer erheblichen Unübersichtlichkeit der Regelungsinhalte. Um eine bessere Nachvollziehbarkeit zu gewährleisten, sollten zumindest die zentralen Regelungen gebündelt in einer Festlegung erfolgen. Der BDEW spricht sich daher dafür aus, dass bisher in der Netzzugangsverordnung aufgeführte abstrakt-allgemeine Regelungen aus Gründen der Transparenz und Rechtssicherheit auch weiterhin in einem übergeordneten Rechtsakt geregelt werden. Dafür würde sich etwa eine Rahmenfestlegung vergleichbar mit dem ange-dachten System für die Netzentgelt- und Anreizregulierung anbieten.</p> <p>Hierzu wird der BDEW eine gesonderte Stellungnahme zur „BNetzA-Einleitungsverfügung für die Festlegungsverfahren "KARLA Gas 2.0", "GaBi Gas 2.1", "GeLi Gas 3.0" und "ZuBio"“ einreichen, auf die an dieser Stelle verwiesen wird.</p>
<b>Begriffsbestimmungen, § 2 Nr. 8 GasNZV und § 32 GasNZV</b>	Die Inhalte des § 2 Nr. 8 GasNZV („Einspeiser von Biogas“) und des § 32 GasNZV („Anschlussnehmer“, „Netzanschluss“ und „Anlage“) sollen laut BNetzA in die Festlegung überführt werden.

<p><b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)</p>	<p><b>Stellungnahme einfügen</b></p>
	<p>Der BDEW regt zwecks Rechtsklarheit eine Harmonisierung der Begriffe mit den gesetzlichen Begriffsbestimmungen des EnWG sowie mit den in der „Kooperationsvereinbarung zwischen den Betreibern von in Deutschland gelegenen Gasversorgungsnetzen“ (<a href="#">KOV XIV</a>) vorgenommenen Konkretisierungen an – dort zu finden in der <a href="#">Anlage 6</a> (Netzanschluss- und Anschlussnutzungsvertrag Biogas) und der <a href="#">Anlage 7</a> (Einspeisevertrag Biogas für die Verteilernetzebene). In Anlehnung daran könnte auch erwogen werden, weitere Definitionen in dieser oder auch in einer übergreifenden Rahmenfestlegung (siehe vorstehender Punkt) zu übernehmen. Legaldefinitionen tragen zur Rechtssicherheit bei. Es sind keine Gründe dafür ersichtlich, bislang etablierte Begriffsbestimmungen nicht in den künftigen Rechtsrahmen zu überführen.</p>
<p><b>Grundlagen der vertraglichen Ausgestaltung des Netzzugangs, § 3 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 6 GasNZV</b></p>	<p>Laut Einleitungsverfügung sollen die Inhalte des § 3 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 6 GasNZV übernommen werden. Danach sind Transportkunden gegenüber dem Ein- oder Ausspeisenetz-betreiber berechtigt und verpflichtet, einen Einspeise- oder Ausspeisevertrag abzuschließen; in diesem sind die Rechte und Pflichten, die den Netzzugang betreffen, einschließlich des zu entrichtenden Entgelts zu regeln. Netzbetreiber haben die Verträge und Geschäftsbedingungen für die Einspeisung von Biogas so auszugestalten, dass ein transparenter, diskriminierungsfreier und effizienter Netzzugang zu angemessenen Bedingungen ermöglicht wird.</p> <p>Der BDEW weist darauf hin, dass ein Biogas-Einspeisevertrag als Anlage 7 bereits Bestandteil der KOV XIV ist. Weitergehende Vorgaben hierzu sind aus Sicht des BDEW daher in der Festlegung nicht erforderlich.</p> <p>Im Übrigen wären noch weitere Vorschriften des GasNZV zu überführen, wie etwa § 5 Gas-NZV zur Haftung bei Störung der Netznutzung oder § 6 Abs. 1 GasNZV zur Registrierung von Transportkunden. Alternativ könnten diese Punkte auch Gegenstand einer bereits oben angesprochenen Rahmenfestlegung für den Gasnetzzugang sein.</p>
<p><b>Vorrangiger Zugang von Biogas, § 34 GasNZV</b></p>	<p>Hinsichtlich des vorrangigen Zugangs von Biogas sollen gemäß der Einleitungsverfügung der BNetzA die Inhalte des § 34 GasNZV in die Festlegung übertragen werden.</p> <p>Es gilt zu überprüfen, inwieweit diese Vorgaben angesichts der neuen europäischen Regelungen zum Zugang von Biogas sowie der aktuellen Herausforderungen an die künftige Gas-versorgung weiterhin Bestand haben sollen und können.</p>
<p>Europäische Vorgaben zum Zugang von Biogas beachten</p>	<p>Zu beachten sind im Zusammenhang mit dem Netzzugang – neben Art. 41 Abs. 1 Satz 3 und Art. 45 Satz 3 Gas-RL – auch die weiteren Regelungen des Gasbinnenmarktpakets, insbesondere diejenigen der Gasbinnenmarktverordnung (Gas-VO). So räumen etwa <b>Art. 20 Abs. 2 Satz 1 Gas-VO</b> und <b>Art. 36 Abs. 2 Satz 1 Gas-VO</b> die Möglichkeit für Fernleitungsnetzbetreiber bzw. Verteilernetzbetreiber ein, „<i>Alternativen zu Investitionen in die Rückspeisung</i>“ zu entwickeln, z. B. Lösungen mithilfe intelligenter Netze oder den Anschluss an die Netze anderer Netzbetreiber, einschließlich des direkten Anschlusses von Erzeugungsanlagen für erneuerbares Gas und kohlenstoffarmes Gas an das Fernleitungsnetz.</p>

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
	<p>Nach <b>Art. 20 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO und Art. 36 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO</b> kann der Zugang zu verbindlichen Kapazitäten auch unter dem Aspekt betrieblicher Beschränkungen verringert werden, die notwendig sind, um für die „Sicherheit der Infrastrukturen“ sowie für „wirtschaftliche Effizienz“ zu sorgen.</p> <p>Laut <b>Art. 20 Abs. 2 Satz 3 Gas-VO und Art. 36 Abs. 2 Satz 3 Gas-VO</b> ist die Regulierungsbehörde dafür verantwortlich, die Bedingungen des Fernleitungsnetzbetreibers für nur bedingte Kapazitäten zu überprüfen und zu genehmigen. Sie stellt ferner sicher, dass etwaige Beschränkungen der verbindlichen Kapazität oder betriebliche Beschränkungen von Fernleitungsnetzbetreibern oder Verteilernetzbetreibern auf der Grundlage transparenter, nichtdiskriminierender Verfahren eingeführt werden und keine unangemessenen Hindernisse für den Markteintritt nach sich ziehen.</p> <p>Wenn die Erzeugungsanlage die Kosten im Zusammenhang mit der Gewährleistung verbindlicher Kapazität trägt, sollen gemäß <b>Art. 20 Abs. 2 Satz 4 Gas-VO und Art. 36 Abs. 2 Satz 4 Gas-VO</b> keine Beschränkungen angewandt werden. Aber auch die Gasbinnenmarktrichtlinie enthält Vorgaben zum Netzzugang.</p> <p>So gilt gemäß <b>Art. 30 Gas-RL</b> grundsätzlich, dass die Mitgliedstaaten den Zugang von erneuerbaren und von kohlenstoffarmen Gasen zum Markt und zur Infrastruktur ermöglichen müssen, unabhängig davon, ob die Erzeugungsanlagen an Verteiler- oder Fernleitungsnetze angeschlossen sind, wobei die Mitgliedstaaten Ausnahmen bezüglich der Entwicklung der Erzeugung, der Versorgung und des Verbrauchs von Erdgas im Einklang mit den Netzentwicklungsplänen für Erdgas und Wasserstoff (Art. 55 Abs. 2 f Gas-RL) zulassen können.</p> <p>Überdies räumt <b>Art. 38 Abs. 1 Gas-RL</b> den Netzbetreibern generell das Recht ein, den Zugang zum Erdgasnetz zu verweigern, wenn sie nicht über die nötige Kapazität verfügen. Zwar sind für diese Fälle gemäß Art. 38 Abs. 2 Gas-RL geeignete Maßnahmen zu ergreifen, um den erforderlichen Ausbau durch den Netzbetreiber zu gewährleisten. Dies jedoch wiederum nur, soweit dies „wirtschaftlich vertretbar“ ist oder wenn ein potenzieller Kunde bereit ist, hierfür zu zahlen.</p> <p>Nach <b>Art. 38 Abs. 3 Gas-RL</b> darf der Zugang von erneuerbarem Gas und kohlenstoffarmem Gas – und damit auch von Biomethan – nur vorbehaltlich der Art. 20 und Art. 36 Gas-VO verweigert werden, wonach die Netzbetreiber grundsätzlich verpflichtet sind, verbindliche Kapazitäten in den Grenzen des sicheren und wirtschaftlich effizienten Netzbetriebs anzubieten. Daneben regelt Art. 38 Abs. 4 Gas-RL allerdings auch, dass die Mitgliedstaaten – auch abweichend von Abs. 3 – sicherstellen, dass es den Netzbetreibern erlaubt ist, den generellen Anspruch auf Netzzugang (und Netzanschluss) zu verweigern, insbesondere um die Umsetzung des Ziels der Klimaneutralität einzuhalten.</p> <p>Dies sind Aspekte, die aus Sicht des BDEW zu berücksichtigen sind. Die BNetzA ist vor allem gehalten, in einer Festlegung der Zugangsbedingungen für Biogas die unmittelbar geltenden Vorgaben der europäischen Verordnung zu beachten. In der Einleitungsverfügung bleibt noch offen, auf welche Weise dies erfolgen soll.</p>
Wirtschaftliche Zumutbarkeit näher bestimmen	Aktuell ist ein starker Anstieg bei den Anschlussbegehren sowie damit einhergehend bei der Beanspruchung des Netzzugangs für die Biomethaneinspeisung wahrzunehmen, der nicht nur alle Beteiligten vor große Herausforderungen stellt,

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
	<p>sondern auch hohe Kosten verursacht. Insbesondere in Verteilernetzen mit saisonal stark schwankender Gasnachfrage („warme Sommerflaute“) ist eine ganzjährige Einspeisung aufgrund der potenziell erforderlichen Rückspeisung in das vorgelagerte Netz mit hohen Netzanschluss- bzw. Kapazitätserweiterungskosten verbunden.</p> <p>Die weitgehenden rechtlichen Verpflichtungen sowohl zum Netzanschluss als auch zum Zugang treten fallabhängig jedoch in ein Spannungsverhältnis mit der Transformation der Gasnetze. Vor diesem Hintergrund bedarf es einer vertiefteren Auseinandersetzung mit dem Begriff der „wirtschaftlichen Zumutbarkeit“, der weder in der GasNZV noch im EnWG näher definiert und nicht bereits aus sich heraus verständlich ist. Es braucht für alle beteiligten Marktrollen Klarheit, unter welchen Voraussetzungen der Zugang zu gewähren und wann dieser, auch mit Blick auf die vorgenannten europäischen Vorgaben, womöglich eingeschränkt werden kann.</p> <p>Wann ein Fall der wirtschaftlichen Unzumutbarkeit vorliegt, hängt letztlich von den individuellen Gegebenheiten ab. Laut BGH (Beschluss vom 11. Dezember 2012, <a href="#">EnVR 8/12</a>), der sich in Bezug auf den Netzanschluss hiermit bereits näher beschäftigt hat, lässt sich die Frage, ob die Gewährung des Netzanschlusses für den Netzbetreiber unzumutbar ist, nur anhand der konkreten Umstände des Einzelfalls beurteilen. Diese Erwägungen gelten gleichermaßen für den Netzzugang. Denn die wirtschaftliche Zumutbarkeit des Zugangs steht im engen Zusammenhang mit der Frage der Wirtschaftlichkeit des Netzanschlusses.</p> <p>Erforderlich ist nach Auffassung des BGH eine Abwägung aller relevanten Belange. In die Abwägung einzubeziehen sind unter Berücksichtigung der Ziele des § 1 EnWG und der Grundsätze der Elektrizitäts- und Erdgasbinnenmarkt-Richtlinien insbesondere die jeweiligen Interessen des Netzbetreibers und des Anschlussnehmers. Dabei sind auf Seiten des Netzbetreibers unter anderem die Kosten für die Herstellung und den Betrieb des Netzanschlusses und etwaige Folgekosten für einen Netzausbau zu berücksichtigen. Auf Seiten des Anschlussnehmers spielt eine Rolle, in welchem Maße er angesichts der gewünschten Einspeisemenge und der technischen Parameter auf den konkret gewünschten Anschluss angewiesen ist oder ob alternative Anschlussmöglichkeiten bestehen und inwiefern sich damit die Kostensituation für den Anschlussnehmer ändert. Ein Verweigerungsrecht ist nur dann gegeben, wenn den Interessen des Netzbetreibers Vorrang vor denen des Anschlussnehmers zukommt.</p> <p>Dies erfordert angesichts der bevorstehenden Transformation der Gasnetze auch die Berücksichtigung der sich durch den sukzessiven Ausstieg aus der Erdgasversorgung ändernden Gegebenheiten im Rahmen der vorzunehmenden Interessenabwägung. Dabei zählt es – auch infolge ihrer unionsrechtlich vorgesehenen Befugnisse und Kompetenzen – zu den Aufgaben der Regulierungsbehörde, die regulatorischen Vorgaben auch in Ansehung künftiger Entwicklungen anzupassen. Die sich abzeichnende Wandlung der bestehenden Infrastruktur bietet nicht nur den Anlass, sondern verpflichtet gleichzeitig zu einer Fortentwicklung der Abwägungs- und Entscheidungsprozesse. Dementsprechend gilt es, vor dem Hinter-</p>

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
	<p>grund der sich ändernden tatsächlichen Voraussetzungen, und ebenso mit Blick auf die neuen unionsrechtlichen Vorgaben des 4. Gasbinnenmarktpakets, neue Regelungen zur Bewertung der wirtschaftlichen Zumutbarkeit zu treffen bzw. die bestehenden gesetzlichen Regelungen im Zusammenhang mit dem Zugang von Biogas und den beschriebenen Herausforderungen spezifisch zu interpretieren. Einzubeziehen ist hier auch die neue Zielvorgabe des § 1 Abs. 2 Satz 1 EnWG, wonach die Regulierung unter anderem der gesamtwirtschaftlich optimierten Energieversorgung dient. Mit der geplanten Festlegung könnten einheitliche und auf transparenten Kriterien basierte Anhaltspunkte dafür aufgestellt werden, was aus Sicht der BNetzA als wirtschaftlich zumutbar gilt.</p>
<b>Qualitätsanforderungen für Biogas, § 36 GasNZV</b>	<p>Die Qualitätsanforderungen an das einzuspeisende Biogas werden aktuell in § 36 GasNZV beschrieben, dessen Inhalte die BNetzA ebenfalls in die Festlegung überführen möchte, wobei § 36 Abs. 1 Satz 3 GasNZV bezüglich des Datums anzupassen und Satz 4 zu streichen sei.</p> <p>Dabei erwägt die Regulierungsbehörde auch mögliche materielle Änderungen. Zwar seien grundlegende Änderungen im Vergleich zum Regulierungsrahmen der GasNZV nicht geboten. Jedoch sei zu erwägen, keinen statischen Verweis auf die DVGW-Arbeitsblätter – wie derzeit in § 36 Abs.1 und 3 EnWG geregelt – mehr vorzusehen. Stattdessen könnten – wie in § 49 EnWG oder auch im jetzigen § 19 GasNZV – die „allgemein anerkannten Regeln der Technik“ als Maßstab für die Gasbeschaffenheit des Biogases am Einspeisepunkt und während der Einspeisung (§ 36 Abs. 1 GasNZV) vorgegeben werden. Auch die nach § 36 Abs. 3 GasNZV am Ausspeisepunkt durch den Netzbetreiber einzuhaltenden eichrechtlichen Vorgaben sollten sich nach den allgemein anerkannten Regeln der Technik richten.</p> <p>Der BDEW befürwortet dieses Vorgehen.</p> <p>Gemäß § 36 Abs. 1 GasNZV muss der Einspeiser derzeit die Gasbeschaffenheit nach dem Stand der DVGW-Arbeitsblätter G 260 und G 262 aus dem Jahr 2007 einhalten. Nach 2007 gab es insgesamt drei überarbeitete Fassungen der G 260 in den Jahren 2008, 2013 und 2021. Hinsichtlich der G 262 gab es eine Überarbeitung im Jahr 2011; 2021 wurde das DVGW-Arbeitsblatt G 262 inhaltlich vollständig in das DVGW-Arbeitsblatt G 260 integriert. Die GasNZV bezieht sich somit bezüglich der Anforderungen an die Gasbeschaffenheit auf einen veralteten Stand des DVGW-Regelwerks und folglich auf einen veralteten technischen Stand. Eine Anpassung ist daher dringend erforderlich.</p>
<b>Vorgaben für den Netzanschluss einbeziehen</b>	<p>Die BNetzA weist in ihrer Einleitungsverfügung darauf hin, dass den Mitgliedstaaten in Art. 41 Abs. 1 Satz 3 und Art. 45 Satz 3 Gas-RL die Entscheidung übertragen wird, inwieweit sie von der Möglichkeit Gebrauch machen, den vorrangigen Anschluss von Erzeugungsanlagen für Biomethan an das Gasversorgungsnetz zu regeln.</p>

<b>Bezugnehmende Norm der GasNZV bzw. sonstige Anmerkungen</b> (z.B. § 31 GasNZV bzw. thematisches Stichwort)	<b>Stellungnahme einfügen</b>
	<p>Es ist an dieser Stelle nochmals darauf hinzuweisen, dass es aus Sicht des BDEW von Vorteil wäre, würde diese grundlegende, dem Mitgliedstaat übertragende politische Entscheidung mit einer Festlegung der BNetzA zum „vorrangigen Zugang von Biogas“ harmonisieren. Beide Sachverhalte, der Netzanschluss sowie der Netzzugang hängen untrennbar miteinander zusammen und wären idealerweise aufeinander abzustimmen (siehe auch bereits oben).</p> <p>Um einen in Sinne der Art. 20 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO und Art. 36 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO „<i>wirtschaftlich effizienten</i>“ Betrieb der Gasnetzinfrasturktur zu gewährleisten, ist die Einspeisung von Biogas bzw. Biomethan so fortzuentwickeln, dass sowohl für Netzbetreiber als auch für Anschlussnehmer und Einspeiser Planungs- und Investitionssicherheit gegeben ist. Die Wirtschaftlichkeit und die Nachhaltigkeit des Netzbetriebs müssen als Bestandteile der Netzanschluss- und Netzzugangsprüfung fortentwickelt werden. Dabei sind unter anderem auch Fragen zur Kostenaufteilung, zur Mindestverfügbarkeit oder zur wirtschaftlichen Optimierung von Anschlussbegehren zu erörtern.</p> <p>Der BDEW wird zu den aktuellen Anforderungen an den Netzanschluss, auch im Zusammenhang mit der Umsetzung der europäischen Vorgaben, in einem gesondertem Verfahren Stellung beziehen.</p>
<b>Übergangsbestimmung</b>	<p>Bei Änderungen des Regulierungsrahmens oder auch neu eingeführten Regelungen braucht es Klarheit, für welche Anlagen und ab wann – Stichtag: 1. Januar 2026? – diese Anwendung finden sollen. Dabei sollte generell klargestellt werden, inwieweit es auf das Datum der Antragsstellung des Anschlussbegehrens, die Prüfung durch den Netzbetreiber, die behördliche Genehmigung der Aufbereitungsanlage oder des Netzanschlusses oder auf das Datum der Inbetriebnahme ankommt.</p> <p>Sich nachteilig auswirkende Vorgaben dürfen nicht für bereits in Betrieb genommene Bestandsanlagen gelten. Zu regeln ist, inwieweit dies auch für zum Zeitpunkt des Inkrafttretens zwar genehmigte und bereits durch den Netzbetreiber positiv geprüfte, aber noch nicht realisierte Biogas-Netzanschlussbegehren und für erst nur beantragte, aber noch nicht geprüfte Anschlussbegehren bzw. genehmigte Projekte gelten soll.</p>



Berlin, 3. Juli 2024

**BDEW Bundesverband  
der Energie- und  
Wasserwirtschaft e.V.**

Reinhardtstraße 32  
10117 Berlin

[www.bdeu.de](http://www.bdeu.de)

## Stellungnahme

# Zum BNetzA Festlegungsverfahren BK7-24-01-010 – „Festlegung in Sachen Zugang von Biogas, ZuBio“

Der Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft (BDEW), Berlin, und seine Landesorganisationen vertreten mehr als 2.000 Unternehmen. Das Spektrum der Mitglieder reicht von lokalen und kommunalen über regionale bis hin zu überregionalen Unternehmen. Sie repräsentieren rund 90 Prozent des Strom- und gut 60 Prozent des Nah- und Fernwärmeabsatzes, über 90 Prozent des Erdgasabsatzes, über 95 Prozent der Energienetze sowie 80 Prozent der Trinkwasser-Förderung und rund ein Drittel der Abwasser-Entsorgung in Deutschland.

Der BDEW ist im Lobbyregister für die Interessenvertretung gegenüber dem Deutschen Bundestag und der Bundesregierung sowie im europäischen Transparenzregister für die Interessenvertretung gegenüber den EU-Institutionen eingetragen. Bei der Interessenvertretung legt er neben dem anerkannten Verhaltenskodex nach § 5 Absatz 3 Satz 1 LobbyRG, dem Verhaltenskodex nach dem Register der Interessenvertreter (europa.eu) auch zusätzlich die BDEW-interne Compliance Richtlinie im Sinne einer professionellen und transparenten Tätigkeit zugrunde. Registereintrag national: R000888. Registereintrag europäisch: 20457441380-38

**Inhalt**

<b>1</b>	<b>Einleitung .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Vorbemerkung.....</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Zusammenfassung .....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Anmerkungen zur Einleitungsverfügung .....</b>	<b>6</b>
	4.1 Allgemeiner Hinweis .....	6
	4.2 Begriffsbestimmungen .....	6
	4.3 Grundlagen der vertraglichen Ausgestaltung des Netzzugangs .....	7
	4.4 Vorrangiger Zugang von Biogas .....	7
	4.4.1 Europäische Vorgaben zum Zugang von Biogas beachten.....	7
	4.4.2 Wirtschaftliche Zumutbarkeit näher bestimmen.....	9
	4.5 Qualitätsanforderungen für Biogas .....	10
<b>5</b>	<b>Vorgaben für den Netzanschluss einbeziehen.....</b>	<b>11</b>
<b>6</b>	<b>Übergangsbestimmung .....</b>	<b>11</b>

## 1 Einleitung

Die BNetzA hat am 8. Mai 2024 mehrere [Festlegungsverfahren zur Ausgestaltung des Zugangs zu Gasversorgungsnetzen](#) nach dem Urteil des EuGH vom 2. September 2021 (C-718/18) eingeleitet und die Konsultation zu vier verschiedenen Festlegungen gestartet:

- "KARLA Gas 2.0" in Sachen Kapazitätsregelungen und Abwicklung des Netzzugangs im Gassektor (BK7-24-01-007),
- "GaBi Gas 2.1" in Sachen Bilanzierung Gas (BK7-24-01-008),
- "GeLi Gas 3.0" Festlegung einheitlicher Geschäftsprozesse und Datenformate beim Wechsel des Lieferanten bei der Belieferung mit Gas (BK7-24-01-009),
- **"ZuBio" in Sachen Zugang von Biogas (BK7-24-01-010).**

Im Kern geht es dabei um die Überführung der Gasnetzzugangsregelungen der GasNZV in themenbezogene Festlegungen für den Zeitraum ab Außerkrafttreten der GasNZV am 1. Januar 2026. An vielen Stellen sollen die Regelungen der GasNZV zunächst inhaltsgleich in die entsprechenden Festlegungen übertragen werden. Zu einzelnen Themen schlägt die Beschlusskammer 7, der die Zuständigkeit durch die Große Beschlusskammer übertragen wurde, Abweichungen vor. Das Festlegungsverfahren richtet sich laut BNetzA an die Gasverteilernetzbetreiber (VNB) sowie die Fernleitungsnetzbetreiber (FNB), an die Transportkunden von Biogas (§ 3 Nr. 31f EnWG) sowie an die Netznutzer/Einspeiser von Biogas (§ 3 Nr. 28 EnWG).

In ihrer [gemeinsamen Einleitungsverfügung](#) stellt die BNetzA unter anderem erste Eckpunkte für die geplante Festlegung für den Biogas-Zugang zum Gasversorgungsnetz auf.

Der erweiterte Bilanzausgleich Biogas, der aktuell in § 35 GasNZV geregelt ist, soll Gegenstand der Festlegung „GaBi Gas 2.1“ werden.

Nicht Gegenstand einer der geplanten Festlegungen sollen die derzeitigen Regelungen zum Netzanschluss in Teil 6, §§ 31 bis 33 GasNZV sein. In diesem Zusammenhang erläutert die BNetzA, dass Art. 41 Abs. 1 Satz 3 und Art. 45 Satz 3 der Gasbinnenmarktrichtlinie (Gas-RL) für Biogasanlagen die Möglichkeit vorsähen, dass die Mitgliedstaaten beim Anschluss von Erzeugungsanlagen für Biomethan an das Gasversorgungsnetz einen Vorrang einräumen. Es bleibe abzuwarten, ob und in welchem Umfang der zuständige Gesetzgeber von dieser Möglichkeit Gebrauch machen werde.

## 2 Vorbemerkung

Biogas und Biomethan sind ein wichtiger Baustein, um die nationalen und internationalen Klimaschutzziele zu erreichen. Sie sind als grundlastfähige erneuerbare Energieträger grundsätzlich speicherbar und damit flexibel einsetzbar und leisten für das Gelingen der Energiewende

einen bedeutenden Beitrag. Unter anderem stellt Biomethan heute schon eine Möglichkeit zur Defossilisierung der Gasversorgung dar.

Aktuelle Entwicklungen – z.B. RePowerEU, das EEG sowie das GEG – und die zukünftige Nachfrage nach grünen Gasen führen schon heute dazu, dass die Anschlussbegehren entsprechender Anlagen deutlich zunehmen und damit die Zahl der ans Gasnetz anzuschließenden Biogasanlagen ansteigt. Die Zunahme an Anschlussbegehren und die weitgehende rechtliche Verpflichtung zum Netzanschluss und Netzzugang können jedoch in ein Spannungsverhältnis mit der Transformation der Gasnetze treten, die je nach den Planungen vor Ort nicht auf einen Ausbau mit Blick auf Biomethan, sondern auf eine Umstellung auf Wasserstoff oder sogar eine langfristige Stilllegung ausgerichtet sein kann.

Der BDEW hat hierauf bereits in seinem [Diskussionspapier „Weiterentwicklung der Biomethaneinspeisung in Gasnetze“](#) vom 19. März 2024 hingewiesen und den Stand der aktuellen Überlegungen zu möglichen Lösungsansätzen dargestellt. Auch in seiner [Stellungnahme „Transformation Gas-/Wasserstoff-Verteilernetze“](#) vom 12. April 2024 zum BMWK-Green Paper spricht sich der BDEW für eine Weiterentwicklung der Regelungen zur Einspeisung von Biomethan aus. Der Ordnungsrahmen muss die Bedingungen hierfür mit den Anforderungen an die Umstellung auf Wasserstoff, etwaigem Ergänzungsneubau und möglichen Stilllegungen gleichwertig abbilden.

Da eine Lösung der vielfältigen Fragestellungen zum Netzanschluss von Biogasanlagen einerseits und zum Netzzugang von aufbereitetem Biogas andererseits nach Überzeugung der betroffenen Marktteilnehmer unter Abwägung aller Auswirkungen nur in einer Gesamtschau gefunden werden kann, schlägt der BDEW vor, den hierfür **notwendigen Rechtsrahmen** auch **einheitlich zu gestalten**. Dies gilt insbesondere für die volkswirtschaftliche Gesamtbetrachtung. Hierbei stehen Erwägungen hinsichtlich des geeigneten Netzverknüpfungspunktes in einem engen Zusammenhang mit der Verfügbarkeit notwendiger Kapazitäten. Soweit die BNetzA darauf verweist, dass es Sache des Gesetzgebers sei, Vorgaben für den Netzanschluss zu machen, sollten folglich auch die Regeln für den Netzzugang darauf abgestimmt und ebenso unter Beachtung der bereits bekannten Maßgaben des 4. Gasbinnenmarktpakets ausgestaltet werden. Die Regelungen zu den beiden untrennbar miteinander verbundenen Themenkomplexen müssen im Einklang zueinanderstehen.

Demzufolge ist die geplante **Festlegung "ZuBio"** (BK7-24-01-010) aus Sicht der BDEW nochmals in verschiedener Hinsicht **weiterzuentwickeln**. Es braucht mit Blick auf das Außerkrafttreten der einschlägigen Vorschriften der GasNZV zum 31. Dezember 2025 für alle Marktteilnehmer Rechtsklarheit, nach welchen Vorgaben der Netzzugang erfolgen soll. Dies gilt ebenso für die Vorgaben zum Netzanschluss. Angesichts der zunehmenden Herausforderungen muss für beide Regelungsmaterien Rechtssicherheit erzielt werden, sowohl für die Betreiber von

Biogasanlagen als auch für die Netzbetreiber. Dies ist letztlich für geplante Investitionen sowie die Finanz- und Liquiditätsplanungen von Netzbetreibern und Anlagenbetreibern – insbesondere angesichts der zahlreichen konkurrierenden Aufgaben der Energiewende – von essentieller Bedeutung.

Einzubeziehen sind hierbei auch die neuen europäischen Vorgaben. Auch wenn eine Umsetzung der grundsätzlichen Richtlinienvorgaben erst bis Mitte 2026 erfolgen muss, sollte das künftige Netzanschluss- und Netzzugangsregime insgesamt zur Vermeidung von Regelungslücken und wiederholten Anpassungserfordernissen innerhalb kurzer Zeit schnellstmöglich geschaffen werden.

### **3 Zusammenfassung**

Im Rahmen des Festlegungsverfahrens zur Ausgestaltung des Zugangs zu Gasversorgungsnetzen sollten Regelungen zum Zugang von Biogas getroffen werden, die auch im Einklang mit den künftigen Regeln des Gesetzgebers für den Netzanschluss von Biogasanlagen stehen.

Mit den nachfolgenden Ausführungen zu den in dem Festlegungsentwurf enthaltenen Eckpunkten zum „Zugang von Biogas“ sowie zu der durch die BNetzA erwogenen materiellen Änderung des § 36 GasNZV nimmt der BDEW hiermit Stellung.

Folgende Punkte sind dabei hervorzuheben:

- Es bedarf einer allgemeinen Rahmenfestlegung, in der zentrale Regelungen zum Netzzugang, so etwa zur Haftung (§ 5 GasNZV) – die unter anderem auch den Zugang von Biogas betreffen – gebündelt werden.
- Die Begriffsbestimmungen sind mit denen anderer Gesetze und Regelwerke zu harmonisieren.
- Hinsichtlich einer Überführung des § 34 GasNZV in die Festlegung „ZuBio“ gilt es, die europäischen Vorgaben des 4. Gasbinnenmarktpakets zu berücksichtigen.
- Angesichts der bevorstehenden Herausforderungen sowohl für die Einspeiser von Biogas als auch für die vor der Transformation ihrer Netze stehenden Netzbetreiber bedarf es näherer Klarstellungen zur „wirtschaftlichen Zumutbarkeit“.
- Die Qualitätsanforderungen an das einzuspeisende Biogas sind zu aktualisieren.
- Für die Überführung der Regelungen zum Zugang von Biogas aus der GasNZV, insbesondere für etwaige, dabei zu erlassenden Neuregelungen, bedarf es einer entsprechenden Übergangsvorschrift.

## 4 Anmerkungen zur Einleitungsverfügung

In ihrer [gemeinsamen Einleitungsverfügung](#) stellt die BNetzA unter anderem erste Eckpunkte für die geplante Festlegung für den Biogas-Zugang zum Gasversorgungsnetz auf, die im Folgenden – unter nochmaligem Hinweis auf die unter Punkt 2 gemachten Ausführungen – bewertet werden.

### 4.1 Allgemeiner Hinweis

Die Aufgliederung der Regelungen der GasNZV in vier Einzelfestlegungen führt zu einer erheblichen Unübersichtlichkeit der Regelungsinhalte. Um eine bessere Nachvollziehbarkeit zu gewährleisten, sollten zumindest die zentralen Regelungen gebündelt in einer Festlegung erfolgen. Der BDEW spricht sich daher dafür aus, dass bisher in der Netzzugangsverordnung aufgeführte abstrakt-allgemeine Regelungen aus Gründen der Transparenz und Rechtssicherheit auch weiterhin in einem übergeordneten Rechtsakt geregelt werden. Dafür würde sich etwa eine Rahmenfestlegung vergleichbar mit dem angedachten System für die Netzentgelt- und Anreizregulierung anbieten.

Hierzu wird der BDEW eine gesonderte Stellungnahme zur „BNetzA-Einleitungsverfügung für die Festlegungsverfahren "KARLA Gas 2.0", "GaBi Gas 2.1", "GeLi Gas 3.0" und "ZuBio"“ einreichen, auf die an dieser Stelle verwiesen wird.

### 4.2 Begriffsbestimmungen

Die Inhalte des § 2 Nr. 8 GasNZV („Einspeiser von Biogas“) und des § 32 GasNZV („Anschlussnehmer“, „Netzanschluss“ und „Anlage“) sollen laut BNetzA in die Festlegung überführt werden.

Der BDEW regt zwecks Rechtsklarheit eine Harmonisierung der Begriffe mit den gesetzlichen Begriffsbestimmungen des EnWG sowie mit den in der „Kooperationsvereinbarung zwischen den Betreibern von in Deutschland gelegenen Gasversorgungsnetzen“ ([KOV XIV](#)) vorgenommenen Konkretisierungen an – dort zu finden in der [Anlage 6](#) (Netzanschluss- und Anschlussnutzungsvertrag Biogas) und der [Anlage 7](#) (Einspeisevertrag Biogas für die Verteilernetzebene).

In Anlehnung daran könnte auch erwogen werden, weitere Definitionen in dieser oder auch in einer übergreifenden Rahmenfestlegung (siehe vorstehender Punkt 4.1) zu übernehmen. Legaldefinitionen tragen zur Rechtssicherheit bei. Es sind keine Gründe dafür ersichtlich, bislang etablierte Begriffsbestimmungen nicht in den künftigen Rechtsrahmen zu überführen.

### 4.3 Grundlagen der vertraglichen Ausgestaltung des Netzzugangs

Laut Einleitungsverfügung sollen die Inhalte des § 3 Abs. 1 Satz 1 und Abs. 6 GasNZV übernommen werden. Danach sind Transportkunden gegenüber dem Ein- oder Ausspeisenetzbetreiber berechtigt und verpflichtet, einen Einspeise- oder Ausspeisevertrag abzuschließen; in diesem sind die Rechte und Pflichten, die den Netzzugang betreffen, einschließlich des zu entrichtenden Entgelts zu regeln. Netzbetreiber haben die Verträge und Geschäftsbedingungen für die Einspeisung von Biogas so auszugestalten, dass ein transparenter, diskriminierungsfreier und effizienter Netzzugang zu angemessenen Bedingungen ermöglicht wird.

Der BDEW weist darauf hin, dass ein Biogas-Einspeisevertrag als [Anlage 7](#) bereits Bestandteil der [KOV XIV](#) ist. Weitergehende Vorgaben hierzu sind aus Sicht des BDEW daher in der Festlegung nicht erforderlich.

Im Übrigen wären noch weitere Vorschriften des GasNZV zu überführen, wie etwa § 5 GasNZV zur Haftung bei Störung der Netznutzung oder § 6 Abs. 1 GasNZV zur Registrierung von Transportkunden. Alternativ könnten diese Punkte auch Gegenstand einer unter Punkt 4.1 angesprochenen Rahmenfestlegung für den Gasnetzzugang sein.

### 4.4 Vorrangiger Zugang von Biogas

Hinsichtlich des vorrangigen Zugangs von Biogas sollen gemäß der Einleitungsverfügung der BNetzA die Inhalte des § 34 GasNZV in die Festlegung übertragen werden.

Es gilt zu überprüfen, inwieweit diese Vorgaben angesichts der neuen europäischen Regelungen zum Zugang von Biogas sowie der aktuellen Herausforderungen an die künftige Gasversorgung weiterhin Bestand haben sollen und können.

#### 4.4.1 Europäische Vorgaben zum Zugang von Biogas beachten

Zu beachten sind im Zusammenhang mit dem Netzzugang – neben Art. 41 Abs. 1 Satz 3 und Art. 45 Satz 3 Gas-RL – auch die weiteren Regelungen des Gasbinnenmarktpakets, insbesondere diejenigen der Gasbinnenmarktverordnung (Gas-VO).

So räumen etwa **Art. 20 Abs. 2 Satz 1 Gas-VO** und **Art. 36 Abs. 2 Satz 1 Gas-VO** die Möglichkeit für Fernleitungsnetzbetreiber bzw. Verteilernetzbetreiber ein, „*Alternativen zu Investitionen in die Rückspeisung*“ zu entwickeln, z. B. Lösungen mithilfe intelligenter Netze oder den Anschluss an die Netze anderer Netzbetreiber, einschließlich des direkten Anschlusses von Erzeugungsanlagen für erneuerbares Gas und kohlenstoffarmes Gas an das Fernleitungsnetz.

Nach **Art. 20 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO** und **Art. 36 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO** kann der Zugang zu verbindlichen Kapazitäten auch unter dem Aspekt betrieblicher Beschränkungen verringert

werden, die notwendig sind, um für die „Sicherheit der Infrastrukturen“ sowie für „wirtschaftliche Effizienz“ zu sorgen.

Laut **Art. 20 Abs. 2 Satz 3 Gas-VO** und **Art. 36 Abs. 2 Satz 3 Gas-VO** ist die Regulierungsbehörde dafür verantwortlich, die Bedingungen des Fernleitungsnetzbetreibers für nur bedingte Kapazitäten zu überprüfen und zu genehmigen. Sie stellt ferner sicher, dass etwaige Beschränkungen der verbindlichen Kapazität oder betriebliche Beschränkungen von Fernleitungsnetzbetreibern oder Verteilernetzbetreibern auf der Grundlage transparenter, nichtdiskriminierender Verfahren eingeführt werden und keine unangemessenen Hindernisse für den Markteintritt nach sich ziehen.

Wenn die Erzeugungsanlage die Kosten im Zusammenhang mit der Gewährleistung verbindlicher Kapazität trägt, sollen gemäß **Art. 20 Abs. 2 Satz 4 Gas-VO** und **Art. 36 Abs. 2 Satz 4 Gas-VO** keine Beschränkungen angewandt werden.

Aber auch die Gasbinnenmarkttrichtlinie enthält Vorgaben zum Netzzugang.

So gilt gemäß **Art. 30 Gas-RL** grundsätzlich, dass die Mitgliedstaaten den Zugang von erneuerbaren und von kohlenstoffarmen Gasen zum Markt und zur Infrastruktur ermöglichen müssen, unabhängig davon, ob die Erzeugungsanlagen an Verteiler- oder Fernleitungsnetze angeschlossen sind, wobei die Mitgliedstaaten Ausnahmen bezüglich der Entwicklung der Erzeugung, der Versorgung und des Verbrauchs von Erdgas im Einklang mit den Netzentwicklungsplänen für Erdgas und Wasserstoff (Art. 55 Abs. 2 f Gas-RL) zulassen können.

Überdies räumt **Art. 38 Abs. 1 Gas-RL** den Netzbetreibern generell das Recht ein, den Zugang zum Erdgasnetz zu verweigern, wenn sie nicht über die nötige Kapazität verfügen. Zwar sind für diese Fälle gemäß Art. 38 Abs. 2 Gas-RL geeignete Maßnahmen zu ergreifen, um den erforderlichen Ausbau durch den Netzbetreiber zu gewährleisten. Dies jedoch wiederum nur, soweit dies „wirtschaftlich vertretbar“ ist oder wenn ein potenzieller Kunde bereit ist, hierfür zu zahlen.

Nach **Art. 38 Abs. 3 Gas-RL** darf der Zugang von erneuerbarem Gas und kohlenstoffarmem Gas – und damit auch von Biomethan – nur vorbehaltlich der Art. 20 und Art. 36 Gas-VO verweigert werden, wonach die Netzbetreiber grundsätzlich verpflichtet sind, verbindliche Kapazitäten in den Grenzen des sicheren und wirtschaftlich effizienten Netzbetriebs anzubieten. Daneben regelt Art. 38 Abs. 4 Gas-RL allerdings auch, dass die Mitgliedstaaten – auch abweichend von Abs. 3 – sicherstellen, dass es den Netzbetreibern erlaubt ist, den generellen Anspruch auf Netzzugang (und Netzanschluss) zu verweigern, insbesondere um die Umsetzung des Ziels der Klimaneutralität einzuhalten.

Dies sind Aspekte, die aus Sicht des BDEW zu berücksichtigen sind. Die BNetzA ist vor allem gehalten, in einer Festlegung der Zugangsbedingungen für Biogas die unmittelbar geltenden



Vorgaben der europäischen Verordnung zu beachten. In der Einleitungsverfügung bleibt noch offen, auf welche Weise dies erfolgen soll.

#### **4.4.2 Wirtschaftliche Zumutbarkeit näher bestimmen**

Aktuell ist ein starker Anstieg bei den Anschlussbegehren sowie damit einhergehend bei der Beanspruchung des Netzzugangs für die Biomethaneinspeisung wahrzunehmen, der nicht nur alle Beteiligten vor große Herausforderungen stellt, sondern auch hohe Kosten verursacht. Insbesondere in Verteilernetzen mit saisonal stark schwankender Gasnachfrage („warme Sommerflaute“) ist eine ganzjährige Einspeisung aufgrund der potenziell erforderlichen Rückspeisung in das vorgelagerte Netz mit hohen Netzanschluss- bzw. Kapazitätserweiterungskosten verbunden.

Die weitgehenden rechtlichen Verpflichtungen sowohl zum Netzanschluss als auch zum Zugang treten fallabhängig jedoch in ein Spannungsverhältnis mit der Transformation der Gasnetze. Vor diesem Hintergrund bedarf es einer vertiefteren Auseinandersetzung mit dem Begriff der „wirtschaftlichen Zumutbarkeit“, der weder in der GasNZV noch im EnWG näher definiert und nicht bereits aus sich heraus verständlich ist. Es braucht für alle beteiligten Marktrollen Klarheit, unter welchen Voraussetzungen der Zugang zu gewähren und wann dieser, auch mit Blick auf die vorgenannten europäischen Vorgaben, womöglich eingeschränkt werden kann.

Wann ein Fall der wirtschaftlichen Unzumutbarkeit vorliegt, hängt letztlich von den individuellen Gegebenheiten ab. Laut BGH (Beschluss vom 11. Dezember 2012, [EnVR 8/12](#)), der sich in Bezug auf den Netzanschluss hiermit bereits näher beschäftigt hat, lässt sich die Frage, ob die Gewährung des Netzanschlusses für den Netzbetreiber unzumutbar ist, nur anhand der konkreten Umstände des Einzelfalls beurteilen. Diese Erwägungen gelten gleichermaßen für den Netzzugang. Denn die wirtschaftliche Zumutbarkeit des Zugangs steht im engen Zusammenhang mit der Frage der Wirtschaftlichkeit des Netzanschlusses.

Erforderlich ist nach Auffassung des BGH eine Abwägung aller relevanten Belange. In die Abwägung einzubeziehen sind unter Berücksichtigung der Ziele des § 1 EnWG und der Grundsätze der Elektrizitäts- und Erdgasbinnenmarkt-Richtlinien insbesondere die jeweiligen Interessen des Netzbetreibers und des Anschlussnehmers. Dabei sind auf Seiten des Netzbetreibers unter anderem die Kosten für die Herstellung und den Betrieb des Netzanschlusses und etwaige Folgekosten für einen Netzausbau zu berücksichtigen. Auf Seiten des Anschlussnehmers spielt eine Rolle, in welchem Maße er angesichts der gewünschten Einspeisemenge und der technischen Parameter auf den konkret gewünschten Anschluss angewiesen ist oder ob alternative Anschlussmöglichkeiten bestehen und inwiefern sich damit die Kostensituation für den

Anschlussnehmer ändert. Ein Verweigerungsrecht ist nur dann gegeben, wenn den Interessen des Netzbetreibers Vorrang vor denen des Anschlussnehmers zukommt.

Dies erfordert angesichts der bevorstehenden Transformation der Gasnetze auch die Berücksichtigung der sich durch den sukzessiven Ausstieg aus der Erdgasversorgung ändernden Gegebenheiten im Rahmen der vorzunehmenden Interessenabwägung. Dabei zählt es – auch infolge ihrer unionsrechtlich vorgesehenen Befugnisse und Kompetenzen – zu den Aufgaben der Regulierungsbehörde, die regulatorischen Vorgaben auch in Ansehung künftiger Entwicklungen anzupassen. Die sich abzeichnende Wandlung der bestehenden Infrastruktur bietet nicht nur den Anlass, sondern verpflichtet gleichzeitig zu einer Fortentwicklung der Abwägungs- und Entscheidungsprozesse. Dementsprechend gilt es, vor dem Hintergrund der sich ändernden tatsächlichen Voraussetzungen, und ebenso mit Blick auf die neuen unionsrechtlichen Vorgaben des 4. Gasbinnenmarktpakets, neue Regelungen zur Bewertung der wirtschaftlichen Zumutbarkeit zu treffen bzw. die bestehenden gesetzlichen Regelungen im Zusammenhang mit dem Zugang von Biogas und den beschriebenen Herausforderungen spezifisch zu interpretieren. Einzubeziehen ist hier auch die neue Zielvorgabe des § 1 Abs. 2 Satz 1 EnWG, wonach die Regulierung unter anderem der gesamtwirtschaftlich optimierten Energieversorgung dient. Mit der geplanten Festlegung könnten einheitliche und auf transparenten Kriterien basierte Anhaltspunkte dafür aufgestellt werden, was aus Sicht der BNetzA als wirtschaftlich zumutbar gilt.

#### **4.5 Qualitätsanforderungen für Biogas**

Die Qualitätsanforderungen an das einzuspeisende Biogas werden aktuell in § 36 GasNZV beschrieben, dessen Inhalte die BNetzA ebenfalls in die Festlegung überführen möchte, wobei § 36 Abs. 1 Satz 3 GasNZV bezüglich des Datums anzupassen und Satz 4 zu streichen sei.

Dabei erwägt die Regulierungsbehörde auch mögliche materielle Änderungen. Zwar seien grundlegende Änderungen im Vergleich zum Regulierungsrahmen der GasNZV nicht geboten. Jedoch sei zu erwägen, keinen statischen Verweis auf die DVGW-Arbeitsblätter – wie derzeit in § 36 Abs.1 und 3 EnWG geregelt – mehr vorzusehen. Stattdessen könnten – wie in § 49 EnWG oder auch im jetzigen § 19 GasNZV – die „allgemein anerkannten Regeln der Technik“ als Maßstab für die Gasbeschaffenheit des Biogases am Einspeisepunkt und während der Einspeisung (§ 36 Abs. 1 GasNZV) vorgegeben werden. Auch die nach § 36 Abs. 3 GasNZV am Auspeisepunkt durch den Netzbetreiber einzuhaltenden eichrechtlichen Vorgaben sollten sich nach den allgemein anerkannten Regeln der Technik richten.

Der BDEW befürwortet dieses Vorgehen.

Gemäß § 36 Abs. 1 GasNZV muss der Einspeiser derzeit die Gasbeschaffenheit nach dem Stand der DVGW-Arbeitsblätter G 260 und G 262 aus dem Jahr 2007 einhalten. Nach 2007 gab es

insgesamt drei überarbeitete Fassungen der G 260 in den Jahren 2008, 2013 und 2021. Hinsichtlich der G 262 gab es eine Überarbeitung im Jahr 2011; 2021 wurde das DVGW-Arbeitsblatt G 262 inhaltlich vollständig in das DVGW-Arbeitsblatt G 260 integriert. Die GasNZV bezieht sich somit bezüglich der Anforderungen an die Gasbeschaffenheit auf einen veralteten Stand des DVGW-Regelwerks und folglich auf einen veralteten technischen Stand. Eine Anpassung ist daher dringend erforderlich.

## 5 Vorgaben für den Netzanschluss einbeziehen

Die BNetzA weist in ihrer Einleitungsverfügung darauf hin, dass den Mitgliedstaaten in Art. 41 Abs. 1 Satz 3 und Art. 45 Satz 3 Gas-RL die Entscheidung übertragen wird, inwieweit sie von der Möglichkeit Gebrauch machen, den vorrangigen Anschluss von Erzeugungsanlagen für Biomethan an das Gasversorgungsnetz zu regeln.

Es ist an dieser Stelle nochmals darauf hinzuweisen, dass es aus Sicht des BDEW von Vorteil wäre, würde diese grundlegende, dem Mitgliedstaat übertragende politische Entscheidung mit einer Festlegung der BNetzA zum „vorrangigen Zugang von Biogas“ harmonisieren. Beide Sachverhalte, der Netzanschluss sowie der Netzzugang hängen untrennbar miteinander zusammen und wären idealerweise aufeinander abzustimmen (siehe auch bereits unter Punkt 2).

Um einen in Sinne der Art. 20 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO und Art. 36 Abs. 2 Satz 2 Gas-VO „*wirtschaftlich effizienten*“ Betrieb der Gasnetzinfrastuktur zu gewährleisten, ist die Einspeisung von Biogas bzw. Biomethan so fortzuentwickeln, dass sowohl für Netzbetreiber als auch für Anschlussnehmer und Einspeiser Planungs- und Investitionssicherheit gegeben ist. Die Wirtschaftlichkeit und die Nachhaltigkeit des Netzbetriebs müssen als Bestandteile der Netzanschluss- und Netzzugangsprüfung fortentwickelt werden. Dabei sind unter anderem auch Fragen zur Kostenaufteilung, zur Mindestverfügbarkeit oder zur wirtschaftlichen Optimierung von Anschlussbegehren zu erörtern.

Der BDEW wird zu den aktuellen Anforderungen an den Netzanschluss, auch im Zusammenhang mit der Umsetzung der europäischen Vorgaben, in einem gesondertem Verfahren Stellung beziehen.

## 6 Übergangsbestimmung

Bei Änderungen des Regulierungsrahmens oder auch neu eingeführten Regelungen braucht es Klarheit, für welche Anlagen und ab wann – Stichtag: 1. Januar 2026? – diese Anwendung finden sollen. Dabei sollte generell klargestellt werden, inwieweit es auf das Datum der Antragsstellung des Anschlussbegehrens, die Prüfung durch den Netzbetreiber, die behördliche

Genehmigung der Aufbereitungsanlage oder des Netzanschlusses oder auf das Datum der Inbetriebnahme ankommt.

Sich nachteilig auswirkende Vorgaben dürfen nicht für bereits in Betrieb genommene Bestandsanlagen gelten. Zu regeln ist, inwieweit dies auch für zum Zeitpunkt des Inkrafttretens zwar genehmigte und bereits durch den Netzbetreiber positiv geprüfte, aber noch nicht realisierte Biogas-Netzanschlussbegehren und für erst nur beantragte, aber noch nicht geprüfte Anschlussbegehren bzw. genehmigte Projekte gelten soll.

## **Ansprechpartnerin/Ansprechpartner**

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Berlin, 3. Juli 2024

**BDEW Bundesverband  
der Energie- und  
Wasserwirtschaft e.V.**

Reinhardtstraße 32  
10117 Berlin

[www.bdeu.de](http://www.bdeu.de)

## Stellungnahme

# **BNetzA-Einleitungsverfü- gung für die Festlegungsver- fahren "KARLA Gas 2.0", "GaBi Gas 2.1", "GeLi Gas 3.0" und "ZuBio"**

## Allgemeine Anmerkungen

Version: 1.0

Der Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft (BDEW), Berlin, und seine Landesorganisationen vertreten mehr als 2.000 Unternehmen. Das Spektrum der Mitglieder reicht von lokalen und kommunalen über regionale bis hin zu überregionalen Unternehmen. Sie repräsentieren rund 90 Prozent des Strom- und gut 60 Prozent des Nah- und Fernwärmeabsatzes, über 90 Prozent des Erdgasabsatzes, über 95 Prozent der Energienetze sowie 80 Prozent der Trinkwasser-Förderung und rund ein Drittel der Abwasser-Entsorgung in Deutschland.

Der BDEW ist im Lobbyregister für die Interessenvertretung gegenüber dem Deutschen Bundestag und der Bundesregierung sowie im europäischen Transparenzregister für die Interessenvertretung gegenüber den EU-Institutionen eingetragen. Bei der Interessenvertretung legt er neben dem anerkannten Verhaltenskodex nach § 5 Absatz 3 Satz 1 LobbyRG, dem Verhaltenskodex nach dem Register der Interessenvertreter (europa.eu) auch zusätzlich die BDEW-interne Compliance Richtlinie im Sinne einer professionellen und transparenten Tätigkeit zugrunde. Registereintrag national: R000888. Registereintrag europäisch: 20457441380-38

**Inhalt**

<b>1</b>	<b>Einleitung .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Allgemeine Hinweise zur Überführung der GasNZV in themenbezogene Festlegungen .....</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>§ 5 GasNZV .....</b>	<b>5</b>

## 1 Einleitung

Die Beschlusskammer 7 hat am 08. Mai 2024 die Festlegungsverfahren "**KARLA Gas 2.0**" in Sachen Kapazitätsregelungen und Abwicklung des Netzzugangs im Gassektor (BK7-24-01-007), "**GaBi Gas 2.1**" in Sachen Bilanzierung Gas (BK7-24-01-008), "**GeLi Gas 3.0**" Festlegung einheitlicher Geschäftsprozesse und Datenformate beim Wechsel des Lieferanten bei der Belieferung mit Gas (BK7-24-01-009), "**ZuBio**" in Sachen Zugang von Biogas (BK7-24-01-010) gemeinsam eingeleitet.

Als Spitzenverband der Energie- und Wasserwirtschaft vertritt der Bundesverband der Energie und Wasserwirtschaft – BDEW e. V. die Interessen einer Vielzahl von Unternehmen, die von den Festlegungen betroffen sind. Der BDEW unterstützt das Ziel der BNetzA, im Rahmen der eingeleiteten Festlegungsverfahren das Eintreten von Regelungslücken durch das Außerkrafttreten der GasNZV zu vermeiden. Der BDEW bedankt sich für die Möglichkeit, zu den Festlegungsverfahren Stellung nehmen zu können. Der BDEW begrüßt die größtenteils inhaltlich identische Überführung der GasNZV-Regelungen in die zugrundeliegenden Festlegungen.

Der BDEW reicht diese Stellungnahme zusätzlich zu den von der BNetzA bereitgestellten Formblättern ein, da sie allgemeine Hinweise zur Überführung der GasNZV in themenbezogene Festlegungen enthält.

Der BDEW reicht außerdem zusätzlich zu dem Formblatt zur "ZuBio"-Festlegung eine Stellungnahme ein.

## 2 Allgemeine Hinweise zur Überführung der GasNZV in themenbezogene Festlegungen

Der BDEW setzt sich dafür ein, dass die bisher in der Netzzugangsverordnung aufgeführten abstrakt-allgemeinen Regelungen aus Gründen der Transparenz und Rechtssicherheit auch weiterhin in einem übergeordneten Rechtsakt geregelt werden. Dafür würde sich eine Rahmenfestlegung anbieten.

Die Aufgliederung der Regelungen der GasNZV in vier Einzelfestlegungen führt zu einer erheblichen Unübersichtlichkeit der Regelungsinhalte. Um eine bessere Nachvollziehbarkeit und Übersichtlichkeit in dem ohnehin sehr komplexen Regelungsgefüge des Netzzugangs zu gewährleisten, sollten zumindest die zentralen Regelungen gebündelt in einer Festlegung erfolgen. Eine Mehrfachregelung (etwa von Begriffsbestimmungen oder grundlegenden vertraglichen Regelungen) birgt die Gefahr von Inkonsistenzen im Rahmen künftiger Änderungen. Es sollte eher auf eine Konsolidierung und Vereinfachung der Regelungen hingewirkt werden.



Normadressaten müssen in die Lage versetzt werden, weiterhin die für sie geltenden Zugangsbedingungen identifizieren zu können. Die Überführung der Regelungen der GasNZV in die bestehenden themenbezogenen Festlegungen führt zu einer Kombination von eher abstrakt-generellen Anforderungen mit eher technisch-administrativen Regelungen. Dies birgt das Risiko einer weiteren Erhöhung der Komplexität für die Normunterworfenen. Da die Adressaten der Festlegungen in der Regel mehrere Festlegungen in dem Bereich im Blick haben müssen, dient eine Aufgliederung in der Art eines „allgemeinen Teils“ und eines „Besonderen Teils“ der besseren Übersichtlichkeit.

Eine allgemeine Festlegung mit zugrunde zulegenden Begriffsbestimmungen und übergreifend anwendbarer Regelungen, sowie der Definition klarer Anwendungsbereiche für themenbezogene darauf aufbauende Festlegungen leistet damit einen wesentlichen Beitrag zu mehr Rechtssicherheit und vermeidet Dopplungen sowie Inkonsistenzen.

Dabei ist zu beachten, dass mit der Umsetzung des EuGH-Urteils vom 2. September 2021 und der gestiegenen Ausgestaltungskompetenz der BNetzA auch der Bedarf für ausreichenden Rechtsschutz größer geworden ist und in etwaigen Festlegungskonzepten stets mitgedacht werden sollte.

Der BDEW weist außerdem darauf hin, dass es hilfreich wäre, wenn die Bundesnetzagentur im weiteren Festlegungsverfahren eine Übersicht zur Verfügung stellen würde mit einer klaren Kennzeichnung der konkreten Rechtsgrundlagen (EU-Recht, Gesetz, Festlegungen) für diejenigen Regelungen, die nach derzeitigem Stand nicht in die konkreten anzupassenden Festlegungen übernommen werden sollen. Auf diese Weise können die Vorgaben, die nicht in eine der Festlegungen überführt werden sollen, weil sie bereits im Europarecht, nationalem Recht oder Festlegungen geregelt sind, von denen unterschieden werden, die tatsächlich nicht überführt werden sollen. Das würde die substantielle Bewertung des zukünftigen Regelungssystems für den Gasnetzzugang erleichtern.

Für das gemeinsame Ziel der BNetzA und der Branche, nämlich die Sicherstellung eines transparenten, verlässlichen und rechtssicheren Regulierungsrahmens für den Zugang zu den Gasversorgungsnetzen in Deutschland nach Außerkrafttreten der GasNZV, wäre die Berücksichtigung der o.g. Punkte ein wesentlicher Beitrag. Der BDEW steht für Diskussionen zur konkreten rechtssicheren Ausgestaltung dieses Rahmens gern zur Verfügung.

### 3 § 5 GasNZV

Der BDEW weist darauf hin, dass ausweislich des Entwurfs der Einleitungsverfügung eine Überleitung der Regelung aus § 5 GasNZV (Haftung bei Störung der Netznutzung) in eine Festlegung nicht vorgesehen ist.

Durch den Wegfall der Haftungsregelung besteht das Risiko, dass bestehende auf die Norm verweisende Haftungsregelungen in den Standardverträgen zur Kooperationsvereinbarung Gas (Anlage 1, 2 und 3) nicht mehr als AGB-konform angesehen und angefochten werden. Ziel des eingeleiteten Festlegungsverfahrens ist es, das Eintreten von Regelungslücken durch das Außerkrafttreten der GasNZV zu vermeiden und die Kontinuität des bisherigen Regulierungsrahmens sicherzustellen. Für die Stärkung von Rechtssicherheit ist daher eine Überführung auch der Haftungsregelung aus § 5 GasNZV erforderlich.

Dies gilt umso mehr unter Berücksichtigung der obigen allgemeinen Ausführungen zur zukünftigen Systematik der Gasnetzzugangsregelungen.

#### **Ansprechpartnerin/Ansprechpartner**

