



Beschlusskammer 3

- Konsultationsentwurf -

BK 3b-12/008

## B e s c h l u s s

In dem Verwaltungsverfahren

wegen Maßnahmen auf dem Markt Nr. 7 „Anrufzustellung in einzelnen Mobiltelefonnetzen“ der Empfehlung der Kommission vom 17. Dezember 2007 über relevante Produkt- und Dienstmärkte des elektronischen Kommunikationssektors, die aufgrund der Richtlinie 2002/21/EG des Europäischen Parlaments und des Rates über einen gemeinsamen Rechtsrahmen für elektronische Kommunikationsnetze und -dienste für eine Vorabregulierung in Betracht kommen (Empfehlung 2007/879/EG), veröffentlicht im ABI. EU 2007, Nr. L 344 S. 65,

gegen

die Ring Mobilfunk GmbH, Leopoldstraße 16, 40211 Düsseldorf, vertreten durch die Geschäftsführung,

Betroffene,

hat die Beschlusskammer 3 der Bundesnetzagentur für Elektrizität, Gas, Telekommunikation, Post und Eisenbahnen, Tulpenfeld 4, 53113 Bonn,

durch

den Vorsitzenden Ernst Ferdinand Wilmsmann,

den Beisitzer Helmut Scharnagl und

den Beisitzer Dr. Ulrich Geers

auf die mündliche Verhandlung vom [...]

folgende

### **Regulierungsverfügung**

beschlossen:

Es wird festgestellt, dass sich die der Betroffenen mit dem Beschluss BK 3b-08/130 vom 07.09.2009 hinsichtlich des Zugangs (Zusammenschaltung und Kollokation) auf dem bundesweiten Markt für Anrufzustellung in ihr Mobilfunknetz auferlegten Verpflichtungen auf andere Weise im Sinne des § 43 Abs. 2 VwVfG erledigt haben.

### **Sachverhalt**

Die Betroffene war bislang als sogenannter MVNO („Mobile Virtual Network Operator“) tätig.

Ein MVNO zeichnet sich dadurch aus, dass er den Endkunden den Mobilfunkanschluss mittels eigener SIM-Karten („Subscriber Identity Module“) zur Verfügung stellt und die Netzleistungen grundsätzlich auf Basis eigener Netzinfrastruktur erbringt. Anders als ein originärer Mobilfunknetzbetreiber verfügt er jedoch über keine eigenen Funkschnittstellen zum Endkunden, sondern muss sich diese von dritten Netzbetreibern (im vorliegenden Fall: von der E-Plus Mobilfunk GmbH & Co. KG) herstellen lassen.

Der Betroffenen sind mit – bestandskräftigem – Beschluss BK 3b-08/130 vom 07.09.2009 verschiedene Maßnahmen der Zugangsregulierung auferlegt worden.

Mit Festlegung BK 1-10/001 vom 02.01.2012 hat die Präsidentenkammer der Bundesnetzagentur befunden, dass die Betroffene und die mit ihr gemäß § 3 Nr. 29 TKG verbundenen Unternehmen auf dem regulierungsbedürftigen relevanten bundesweiten Markt für Anrufzustellung in das einzelne (virtuelle) Mobilfunknetz weiterhin über beträchtliche Marktmacht im Sinne des § 11 TKG verfügen.

In Hinblick auf entsprechende Presseberichte hat die Beschlusskammer mit Schreiben vom 02.03.2012 bei der Betroffenen angefragt, ob sie auch künftig noch als MVNO tätig sein werde.

Die Betroffene hat mit Schreiben vom 15.03.2012 mitgeteilt, dass sie zum 31.03.2012 ihren Status als Full MVNO verlieren werde. In Zukunft werde die Betroffene lediglich als Service Provider fungieren. Die Umstellungsprozesse sowie die Migration der Kunden würden seit Anfang des Jahres vollzogen.

Der Entwurf einer Regulierungsverfügung ist im Amtsblatt Nr. ... vom ... als Mitteilung Nr. ... und auf den Internetseiten der Bundesnetzagentur veröffentlicht worden. Zugleich ist den interessierten Parteien Gelegenheit gegeben worden, innerhalb einer Frist von einem Monat ab der Veröffentlichung dazu Stellung zu nehmen.

Innerhalb dieser Frist sind ... schriftliche Stellungnahmen eingegangen.

...

Der Betroffenen sowie den sonstigen interessierten Parteien ist in der am ... durchgeführten öffentlichen Verhandlung Gelegenheit auch zur mündlichen Stellungnahme gegeben worden. Wegen der Einzelheiten wird auf das Protokoll der Verhandlung Bezug genommen.

...

Wegen der weiteren Einzelheiten wird auf die Verfahrensakten Bezug genommen.

## **Gründe**

Rechtliche Grundlage für die Feststellung, dass sich der Beschluss BK 3b-08/130 vom 07.09.2009 im Sinne des § 43 Abs. 2 VwVfG auf andere Weise erledigt hat, ist § 13 Abs. 1 Satz 1 TKG analog.

### **1. Zuständigkeit und Verfahren**

Die Zuständigkeit der Beschlusskammer für die vorliegende Feststellung nach § 13 Abs. 1 S. 1 TKG analog ergibt sich aus § 116 TKG i.V.m. § 132 Abs. 1 S. 1 TKG.

Danach entscheidet die Bundesnetzagentur im Bereich der im 2. Teil des TKG normierten Marktregulierung durch Beschlusskammern.

Die verfahrensrechtlichen Voraussetzungen für den Erlass einer Regulierungsverfügung sind eingehalten worden:

Der Entwurf einer Regulierungsverfügung sowie das Ergebnis des nationalen Konsultationsverfahrens sind jeweils gemäß §§ 13 Abs. 1 S. 1, 12 Abs. 1 TKG i.V.m. § 5 TKG im Amtsblatt und auf den Internetseiten der Bundesnetzagentur veröffentlicht worden.

...

## **2. Feststellung der Erledigung**

Die Feststellung, dass sich der Beschluss BK 3b-08/130 vom 07.09.2009 im Sinne des § 43 Abs. 2 VwVfG auf andere Weise erledigt hat, stützt sich auf § 13 Abs. 1 Satz 1 TKG analog.

Gemäß § 13 Abs. 1 S. 1 TKG legt die Bundesnetzagentur bestimmte Regulierungsverpflichtungen auf bzw. ändert, beibehält oder widerruft diese. Die Handlungsform des feststellenden Verwaltungsakts ist dabei nicht ausdrücklich vorgesehen. Doch genügt es, wenn die Ermächtigungsgrundlage für eine Feststellung dem Gesetz im Wege der Auslegung unter Rückgriff auf den Normzweck entnommen werden kann,

vgl. BVerwG, Urteil 6 C 28.05 vom 14.02.2007, Rz. 29 m.w.N.

Im vorliegenden Fall ist die Bundesnetzagentur im Interesse von Rechtssicherheit und Transparenz berechtigt, die Erledigung einer Regulierungsverfügung festzustellen,

vgl. BVerwG, a.a.O., Rz. 29f., für eine vergleichbare Auslegung von § 150 Abs. 1 TKG.

Tatsächlich hat sich der Beschluss BK 3b-08/130 vom 07.09.2009 im Sinne des § 43 Abs. 2 VwVfG auf andere Weise erledigt. Gemäß § 43 Abs. 2 VwVfG bleibt ein Verwaltungsakt wirksam, solange und soweit er nicht zurückgenommen, widerrufen, anderweitig aufgehoben oder durch Zeitablauf oder auf andere Weise erledigt ist. Eine Erledigung auf andere Weise wird angenommen, wenn der Verwaltungsakt gegenstandslos wird,

vgl. Kopp/Ramsauer, VwVfG, 7. Aufl. 2000, § 43 Rz. 42.

Letzteres ist hier der Fall. Die Betroffene hat ihre Tätigkeit als MVNO eingestellt und ist seit dem 01.04.2012 nur noch als Service Provider tätig. Mit Entfall der Netzbetreiberei-

genschaft der Betroffenen gehen die auferlegten Regulierungsverpflichtungen ins Leere; der Beschluss vom 07.09.2009 ist gegenstandslos geworden.

### **Rechtsbehelfsbelehrung**

Gegen diesen Bescheid kann innerhalb eines Monats nach Zustellung Klage bei dem Verwaltungsgericht Köln, Appellhofplatz, 50667 Köln, schriftlich oder zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle erhoben werden. Die Klage muss den Kläger, den Beklagten und den Gegenstand des Klagebegehrens bezeichnen. Sie soll einen bestimmten Antrag enthalten. Die zur Begründung dienenden Tatsachen und Beweismittel sollen angegeben werden.

Der Klage nebst Anlagen sollen so viele Abschriften beigelegt werden, dass alle Beteiligten eine Ausfertigung erhalten können.

Eine Klage hat keine aufschiebende Wirkung, § 137 Abs. 2 TKG.

Bonn, den . . .2012

Vorsitzender

Beisitzer

Beisitzer

Wilmsmann

Scharnagl

Dr. Geers